

Об усиленных мерах безопасности на ЧМ-2018 по футболу в России 24 января 2017

В распоряжении редакции «Военного обозрения» оказался проект президентского указа, касающегося подготовки к проведению Кубка конфедераций (2017) и Чемпионата мира по футболу (2018). Указ касается, в том числе и безопасности вопросов проведения международных турниров. Название президентского указа выглядит следующим образом: "Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года".

Об усиленных мерах безопасности на ЧМ-2018 по футболу в России

Речь в указе идёт о введении запретных зон для перемещения летательных аппаратов, включая беспилотники, ограничениях продажи алкогольной продукции, ограничениях въезда определённых транспортных средств в города, в которых будут проходить матчи первенств.

Представляем полную версию проекта указа президента РФ:

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» постановляю:

1. Ввести в субъектах Российской Федерации, в которых проводятся мероприятия чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года, усиленные меры безопасности при проведении Кубка конфедераций FIFA 2017 года с 1 июня по 12 июля 2017 г., а также при проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года с 25 мая по 25 июля 2018 г.

2. В целях реализации усиленных мер безопасности:

а) межведомственному оперативному штабу по обеспечению безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу

FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года (далее – оперативный штаб) до 1 мая 2017 г. определить перечень контролируемых зон и утвердить описание границ запретных зон;

б) Министерству транспорта Российской Федерации до 1 мая 2017 г. по согласованию с оперативным штабом установить с 1 июня по 12 июля 2017 г. и с 25 мая по 25 июля 2018 г.:

запретные зоны и зоны ограничения полетов летательных аппаратов, включая беспилотные воздушные суда с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее, в воздушном пространстве над территорией и акваторией, в пределах которых вводятся усиленные меры безопасности, а также определить случаи использования воздушного пространства в указанных зонах, при которых вводимые ограничения не применяются;

запретные для плавания районы в акваториях, в пределах которых вводятся усиленные меры безопасности, правила для таких районов, а также определить случаи, при которых в указанных районах вводимые ограничения не применяются.

3. Определить, что:

а) контролируемые зоны устанавливаются в целях организации в них санкционированного доступа физических лиц и транспортных средств;

б) доступ физических лиц и транспортных средств в контролируемые зоны осуществляется после проведения уполномоченными лицами идентификации и досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, транспортных средств и провозимых на них вещей (в том числе с применением технических средств);

в) запретные зоны устанавливаются в целях исключения доступа в них граждан и транспортных средств без служебной или производственной необходимости;

г) границы контролируемых и запретных зон обозначаются на местности

(на территории, зданиях, сооружениях, объектах) хорошо видимыми знаками, надписями.

4. Установить, что на территории городов Казань, Москва,

Санкт-Петербург, Сочи в период с 1 июня по 12 июля 2017 г., а также городов Волгоград, Екатеринбург, Казань, Калининград, Москва, Нижний Новгород, Ростов-на-Дону, Самара, Санкт-Петербург, Саранск, Сочи с 25 мая по 25 июля 2018 г.:

а) граждане Российской Федерации, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях (за исключением гостиниц, санаториев, домов отдыха, пансионатов, кемпингов, туристских баз, больниц), не являющихся их местом жительства, или прибывшие для постоянного проживания на новое место жительства, обязаны не позднее трех дней со дня прибытия обратиться с заявлением по установленной форме и представить документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации в территориальные органы

МВД России для регистрации по месту пребывания или по месту жительства;

б) территориальные органы МВД России регистрируют граждан Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в день поступления документов и выдают им документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

в) уведомление гражданами Российской Федерации территориальных органов МВД России о сроке и месте своего пребывания осуществляется при личном обращении;

г) регистрация и снятие граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, на туристской базе, в больнице производятся в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

д) постановка на учет по месту пребывания или регистрация по месту жительства иностранных граждан, указанных в подпункте «е» настоящего пункта, прибывших для временного пребывания (временного или постоянного проживания), осуществляется в течение одних суток со дня их прибытия в место пребывания или место жительства при представлении документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, принимающей стороной или непосредственно иностранными гражданами в соответствующем территориальном органе МВД России;

е) требования, касающиеся порядка постановки на учет по месту пребывания и регистрации по месту жительства, порядка и сроков пребывания, установленные подпунктами «а» – «д» настоящего пункта, не распространяются на граждан Российской Федерации и иностранных граждан – участников чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций

FIFA 2017 года (далее – соревнования), а также представителей FIFA, дочерних организаций FIFA, конфедераций и национальных футбольных ассоциаций, включенных в списки FIFA.

5. Запретить с 1 июня по 17 июля 2018 г. въезд на территорию городов, Казань, Москва, Нижний Новгород, Ростов-на-Дону, Самара, Санкт-Петербург, Сочи, и с 1 июня по 30 июня 2018 г. въезд на территорию городов Волгоград, Екатеринбург, Калининград, Саранск автобусов за исключением:

а) автобусов, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров по смежным межрегиональным, межмуниципальным и муниципальным маршрутам, проходящим в границах данных населенных пунктов;

б) автобусов, оснащенных аппаратурой спутниковой навигации, идентифицированной в государственной автоматизированной системе «ЭРА-ГЛОНАСС» (далее - система «ЭРА-ГЛОНАСС») и обеспечивающей передачу в автономную некоммерческую организацию «Транспортная дирекция чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации» (далее - АНО «Транспортная дирекция-2018») посредством системы «ЭРА-ГЛОНАСС» информации о текущем местоположении, направлении и скорости движения таких автобусов, формируемой на основе использования сигналов глобальной навигационной спутниковой системы Российской Федерации (ГЛОНАСС) или ГЛОНАСС совместно с иными глобальными спутниковыми навигационными системами, и владельцы которых направили в АНО «Транспортная дирекция-2018» уведомления о планируемом въезде указанных автобусов на территорию названных городов;

в) автобусов, в отношении которых уполномоченным территориальным органом МВД России принято решение о разрешении въезда на территорию названных городов.

6. Правительству Российской Федерации определить:

а) порядок оснащения транспортных средств, предусмотренных подпунктом «б» пункта 5 настоящего Указа, аппаратурой спутниковой навигации, порядок ее идентификации в системе «ЭРА-ГЛОНАСС», а также состав и порядок передачи в АНО «Транспортная дирекция-2018» информации о текущем местоположении, направлении и скорости движения транспортных средств;

б) порядок направления владельцами транспортных средств уведомлений, указанных в подпункте «б» пункта 5 настоящего Указа, состав содержащихся в них сведений, а также порядок передачи указанных сведений в соответствующие территориальные органы МВД России.

7. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых вводятся усиленные меры, в случае необходимости, по согласованию с Министерством транспорта Российской Федерации, а также соответствующими территориальными органами МВД России и соответствующими территориальными органами ФСБ России осуществить ограничения движения транспортных средств.

8. Федеральному дорожному агентству совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в которых вводятся усиленные меры безопасности, по согласованию с Министерством транспорта Российской Федерации обеспечить своевременное информирование пользователей автомобильных дорог о временных ограничениях движения транспортных средств по автомобильным дорогам, о возможных маршрутах объезда и местах для стоянки транспортных средств путем расстановки информационных дорожных знаков, размещения информации в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. Приостановить в дни проведения спортивных соревнований перевозку граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства по туристским и экскурсионно-прогулочным маршрутам на всех видах транспорта в города, принимающие спортивные соревнования, из других городов Российской Федерации, не связанных с посещением спортивных и культурно-массовых мероприятий на объектах спортивных соревнований.

10. Федеральному агентству по туризму проинформировать туроператоров, турагентов и организации, осуществляющих экскурсионное обслуживание, об ограничениях, вводимых в соответствии с пунктом 9 настоящего Указа.

11. Установить, что в период проведения спортивных соревнований расположенные на территориях городов Волгоград, Екатеринбург, Казань, Калининград, Москва, Нижний Новгород, Ростов-на-Дону, Самара, Санкт-Петербург, Саранск, Сочи объекты производственного, социально-культурного, спортивного и коммунально-бытового назначения, земельные участки, предназначенные для размещения указанных объектов, и иные территории, в отношении которых требуется реализация специальных мер по их антитеррористической защищенности, подлежат усиленной охране и инженерной защите и оборудуются инженерно-техническими

средствами охраны более высокого класса защиты, в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности указанных объектов, утвержденными Правительством Российской Федерации.

12. Оперативному штабу:

а) определить категории лиц, уполномоченных на осуществление мероприятий, предусмотренных подпунктом «б» пункта 3 настоящего Указа;

б) определить порядок доступа граждан и транспортных средств в контролируемые и запретные зоны;

в) определить перечень предметов, запрещенных и ограниченно разрешенных к проносу (провозу) в контролируемые и запретные зоны;

г) установить правила осуществления отдельных видов деятельности в контролируемых и запретных зонах;

д) организовать охрану контролируемых и запретных зон.

13. Установить, что в субъектах Российской Федерации, в которых вводятся усиленные меры безопасности, собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования, не связанные с проведением спортивных соревнований, в периоды с 1 июня по 12 июля 2017 г. и с 25 мая

по 25 июля 2018 г. могут проводиться в местах и (или) по маршрутам движения участников публичного мероприятия, с количеством участников и во временной интервал, определяемых соответствующими органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими территориальными органами МВД России и соответствующими территориальными органами ФСБ России.

14. Запретить с 1 июня по 12 июля 2017 г. и с 25 мая по 25 июля 2018 г. в субъектах Российской Федерации, в которых вводятся усиленные меры безопасности:

а) продажу гражданского, служебного, боевого ручного стрелкового и холодного оружия (далее - оружие), боеприпасов (патронов), специальных средств;

б) продажу взрывчатых веществ и материалов промышленного назначения и изделий, их содержащих;

в) продажу ядовитых веществ, включенных в список ядовитых веществ для целей статьи 234 и других статей Уголовного кодекса Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации

от 29 декабря 2007 г. № 964, за исключением случаев, когда такие вещества входят в состав лекарственных средств, зарегистрированных на территории Российской Федерации в установленном порядке.

г) перевозку источников ионизирующего излучения, радиационных, химически опасных, биологических (бактериологических), токсичных и взрывчатых веществ.

15. Приостановить или ограничить в период введения усиленных мер безопасности деятельность опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химические и биологические опасные вещества.

16. Правительству Российской Федерации определить перечень производств и организаций, установленных пунктом 15 настоящего Указа, а также порядок применения в отношении их меры приостановления или ограничения деятельности.

17. Министерству внутренних дел Российской Федерации на период введения усиленных мер безопасности обеспечить:

а) в пределах своей компетенции усиленный режим охраны общественного порядка в местах пребывания спортсменов, на спортивных объектах и, по решению оперативного штаба, на иных объектах и территориях;

б) контроль за соблюдением требований, установленных пунктами 4, 5 настоящего Указа.

18. Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации на периоды введения усиленных мер безопасности:

а) организовать проведение внеплановых проверок юридических лиц, осуществляющих продажу оружия, боеприпасов (патронов) и специальных средств, на предмет соблюдения ими положения, предусмотренного подпунктом «а» пункта 14 настоящего Указа;

б) обеспечить изъятие и приемку на ответственное хранение до окончания проведения спортивных соревнований оружия, боеприпасов (патронов) и специальных средств соответствующими территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии в случаях выявления фактов продажи оружия, боеприпасов (патронов) и специальных средств;

в) обеспечить с момента окончания усиленных мер безопасности возврат изъятых и принятых на ответственное хранение оружия, боеприпасов (патронов) и специальных средств их владельцам при отсутствии оснований, препятствующих такому возврату в соответствии с законодательством Российской Федерации.

19. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых вводятся усиленные меры безопасности, организовать проведение юридическими лицами (медицинскими, аптечными организациями и организациями оптовой торговли лекарственными средствами), осуществляющими лекарственное обеспечение на основании лицензии на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений и оказывающими населению медицинскую помощь с применением лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, на основании лицензии на осуществление медицинской деятельности, мероприятий, обеспечивающих достаточный запас лекарственных средств для бесперебойного функционирования названных организаций.

20. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых вводятся усиленные меры безопасности:

а) ввести запрет на розничную продажу и употребление алкогольной продукции, реализуемой при оказании услуг общественного питания в местах оказания таких услуг в стеклянной таре, накануне дня проведения матчей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций

FIFA 2017 года и в день их проведения;

б) пересмотреть, с учетом положений статьи 22 Федерального закона от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ и запланированных мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации спортивных соревнований, места массового скопления граждан и места нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, согласовав их с оперативными штабами, создаваемыми в соответствующих субъектах Российской Федерации.

21. Правительству Российской Федерации, соответствующим органам государственной власти субъектов Российской Федерации на территориях которых вводятся усиленные меры безопасности, обеспечить решение финансовых, организационных и иных вопросов, связанных с реализацией настоящего Указа.

22. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

В связи с угрозами, с которыми сталкивается не только Россия, но и другие страны, организующие на своей территории масштабные спортивные мероприятия, меры подобного характера имеют своё обоснование. Дело в

том, что в условиях противодействия международным террористическим и экстремистским организациям такие мероприятия как Кубок конфедераций и Чемпионат мира по футболу по определению должны быть проведены в первую очередь на высочайшем уровне безопасности. А ведь история спортивных состязаний знает немало случаев, когда террористы целями своих атак ставили именно крупные турниры. Не так давно с атакой на спортивный объект (стадион «Стад-де-Франс») столкнулись парижане. Террористу, к счастью, не удалось пронести взрывное устройство на сам стадион, но мощность самодельной бомбы была такова, что при взрыве за пределами спортивного объекта шум и гул были слышны даже на фоне неутрахающих болельщиков на трибунах.

Во что превращаются спортивные соревнования, если для болельщиков не перекрывается безлимитный доступ к алкоголю, показал недавний Чемпионат Европы во Франции. Драки с участием английских футбольных фанатов, накачавшихся спиртным, стали своеобразной «визитной карточкой» французского турнира. Поэтому решение об ограничительных мерах по продаже алкогольной продукции в городах проведения футбольных турниров в России выглядит необходимой мерой. Турнир должен пройти цивилизованно и запомниться яркими футбольными моментами на поле, но никак не «свинским» поведением отдельных фанатов.

Немаловажно решение – контроль перемещений транспортных средств и летательных аппаратов. Дело в том, что современные грани терроризма не ограничиваются использованием оружия и взрывчатых веществ. Недавние атаки в Ницце, Берлине и Иерусалиме показали, что злоумышленники готовы использовать в качестве орудия терроризма и грузовики. В связи с этим безопасность на транспорте – одна из составляющих, о которых справедливо указывается в проекте президентского указа.